

## Стратегическая независимость государственных и корпоративных информационных систем. Импортозамещение в сфере ИКТ

25 июня 2014 г. в Центральном Доме журналиста, Москва, пройдет конференция на тему «Стратегическая независимость государственных и корпоративных информационных систем. Импортозамещение в сфере ИКТ». Организатором выступит ведущий ИТ-еженедельник PC Week/RE при поддержке Ассоциации производителей электронной аппаратуры и приборов (АПЭАП) и Ассоциации РУССОФТ.



Стратегическая  
независимость  
информационных  
систем

# Проблема Y2K+14 или Какой должна быть стратегия развития ИТ-сектора России в современных условиях с точки зрения импортозамещения ?

Владимир Дрожжинов, к.ф.-м.н.

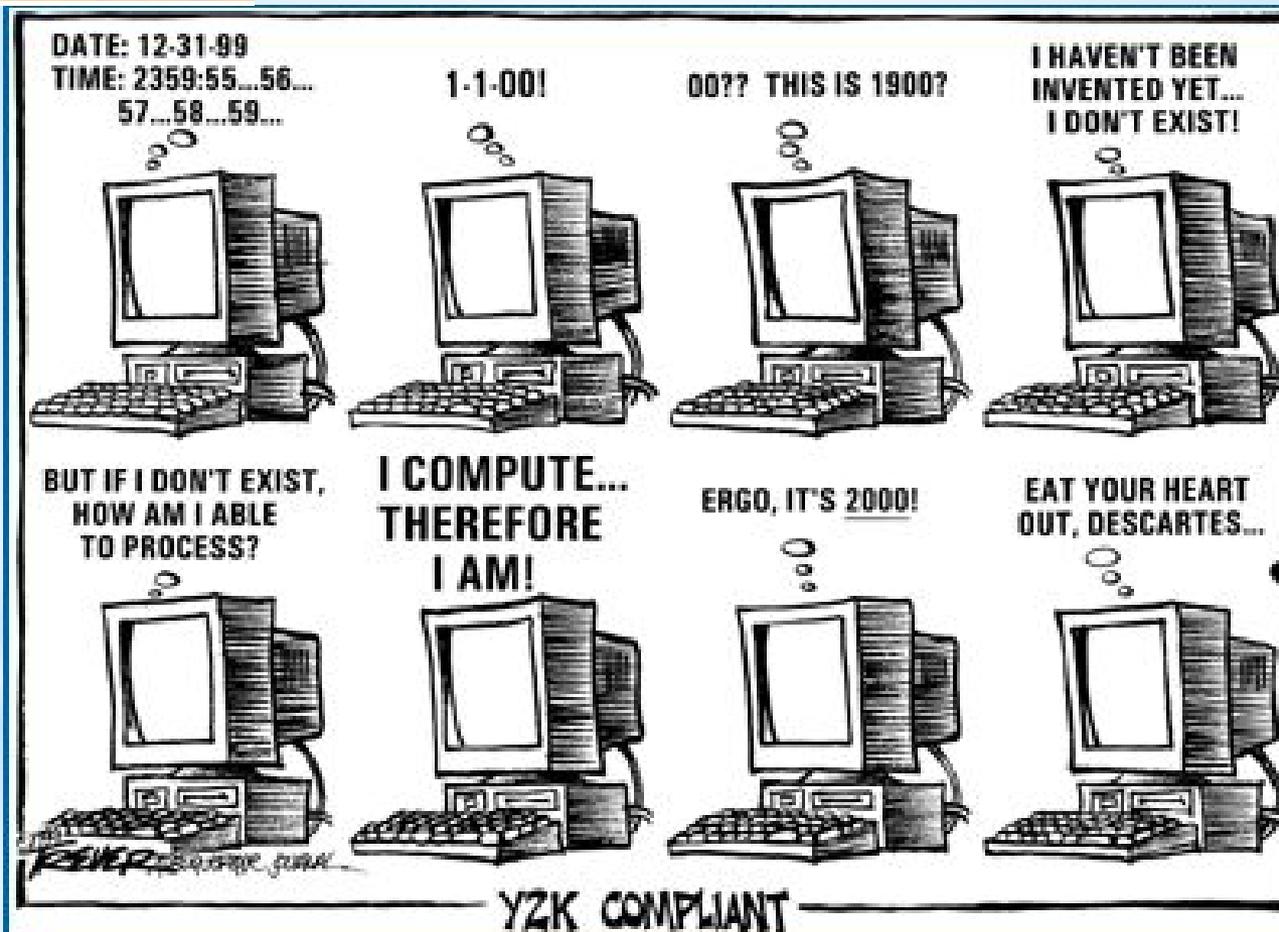
Председатель правления АНО «Центр компетенции по  
электронному правительству»

**Д. Медведев:  
«... страна слишком  
подсела на импортную  
иголку»**





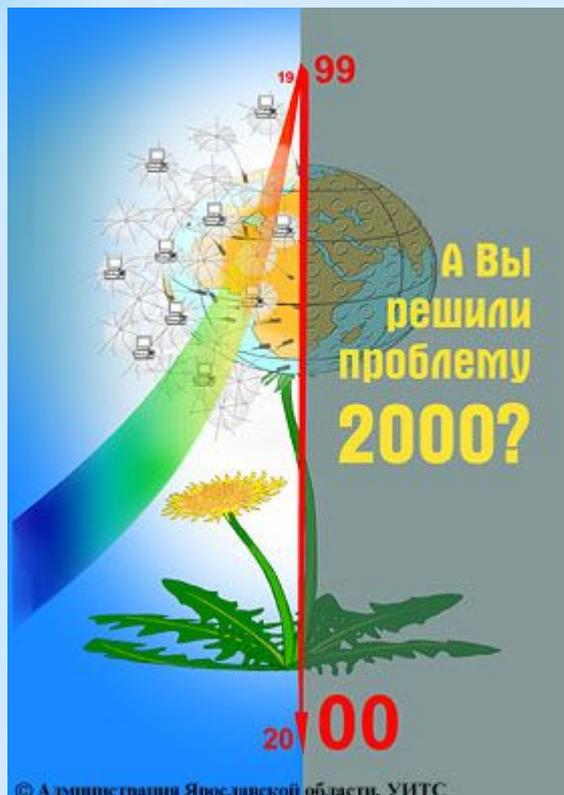
Мы это уже проходили, решая проблему 2000-го года (проблему Y2K) в 1998-1999 годах. Сегодняшнюю проблему 2014-го года назовем проблемой Y2K+14.¶



# Национальный план действий по решению “Проблемы 2000” в Российской Федерации

Следующие основные направления работ определены в плане:

1. Информационное сопровождение решения “Проблемы 2000” в Российской Федерации.
2. Осуществление мероприятий по развитию международного сотрудничества и обмену информацией по “Проблеме 2000”.
3. Подготовка критических систем к наступлению 2000 года.
4. Создание нормативно-законодательной базы для решения “Проблемы 2000”.
5. Создание и совершенствование организационной инфраструктуры для решения “Проблемы 2000”.
6. Методическое обеспечение решения “Проблемы 2000”.
7. Создание и формирование организационно-технической инфраструктуры для решения “Проблемы 2000”.
8. Осуществление контроля за готовностью критических систем в государственном и корпоративном секторах национальной экономики Российской Федерации.



(С) Владимир Дрожжинов

## ■ Непрерывность бизнеса и проблема 2000 года



Код: 6147

Автор: [Дрожжинов В.И., Моисеенко Г.Е. →](#)

Издательство: [МЦНиТИ →](#)

ISBN:

Серия: [Связь и бизнес →](#)

Страниц: 86

Вес: 0.130 кг

Год издания: 1999

Переплет: мягкий

28 руб.

# PCWEEK

Распечатать страницу

(205)01'1999

## Непрерывность бизнеса и проблема 2000: вопросы и ответы

Автор: Владимир Дрожжинов  
24.06.1999

Непрерывность бизнеса и "проблема 2000": вопросы и ответы

Пока гром не грянет - мужик не перекрестится.

Русская народная пословица

Расчет на "авось" ("авось пронесет") не является, как принято считать, только русской национальной чертой. Он присущ в той или иной степени всем народам, в том числе и хваленым американцам. Но наша ментальность отягощена тем, что слой хозяев был когда-то тотально уничтожен, а сейчас он только нарождается. Беднякам же нечего хранить и передавать следующим поколениям в материальном плане. Отечественные же нью-бизнесмены сегодня не планируют и не загадывают на годы, а живут от кризиса до кризиса. В силу этих причин в России пока не нашел широкого применения столь распространенный в развитых странах способ страхования бизнеса, как планирование его непрерывности. Что это за способ?

Вспользуемся аналогией с советскими временами. Многие помнят такое понятие, как гражданская оборона (или сокращенно "гроб"). Все готовились к третьей мировой войне, на всех более или менее крупных предприятиях имелись штабы гражданской обороны с несколькими отставниками, которые проводили как минимум раз в год учения по гражданской обороне, в основном нацеленные на спасение людей. Сотрудники предприятия распределялись по различным подразделениям (медицинским, транспортным, связным, химическим и др.), посещали соответствующие занятия и на учениях выполняли свои задачи.

Концепция непрерывности бизнеса состоит в подготовке и поддержании готовности предприятий к разного рода бедствиям, среди которых, правда, мировая война уже не рассматривается.

Почти каждый день мы видим по телевизору, слышим по радио или читаем в газетах о событиях, которые повлекли за собой частичное или полное прекращение деятельности организаций в результате воздействия внешних и внутренних бедствий. Можно быть уверенным, что и в дальнейшем всевозможные катаклизмы будут сказываться на людях и компаниях во всем мире. После несчастных случаев и катастроф необходимо восстанавливать нормальную жизнь людей и бизнес. При этом некоторые организации находятся в более выгодном положении, у них есть план обеспечения непрерывности бизнеса (далее просто план), по-английски - business continuity plan (BCP).

# Основные понятия (1)

**Импортозамещение** представляет собой тип экономической стратегии и промышленной политики государства, направленный на защиту внутреннего производителя путем замещения импортируемых промышленных товаров товарами национального производства.

**Результатом импортозамещения** должно стать повышение конкурентоспособности отечественной продукции посредством стимулирования технологической модернизации производства, повышения его эффективности и освоения новых конкурентоспособных видов продукции с относительно высокой добавленной стоимостью.

**Целями импортозамещения** являются:

1. Обеспечение национальной и государственной безопасности РФ.
2. Достижение технологической независимости в критических областях.
3. Содействие формированию положительного сальдо торгового баланса.
4. Выращивание национальных лидеров для завоевания глобального рынка

# В настоящее время РФ необходимо иметь научно-обоснованную национальную программу импортозамещения ИТ.

Замещать весь ИТ-импорт просто невозможно, учитывая как накопленную базу соответствующих ИТ-продуктов, установленных в домохозяйствах, офисах, предприятиях и во встроенных системах управления, так и членство РФ в ВТО. Одновременно проблема импортозамещения ИТ не должна решаться в ущерб качеству замещающих продуктов.

Программа должна охватывать мероприятия по трем направлениям:

1. Первое направление касается импортных товаров, аналоги которых производятся в РФ в недостаточном количестве. С этой целью необходимо ставить задачу модернизации действующих производств таким образом, чтобы увеличить выпуск потребной продукции.

2. Второе направление относится к импортным товарам, которые в стране не производятся, но выпуск которых можно и нужно освоить в сжатые сроки. Соответственно, на этом уровне целесообразна постановка задачи создания новых современных импортозамещающих производств с гарантией конкурентоспособности, как минимум, на внутреннем рынке.

3. Третье направление включает изделия и товары, не производимые в РФ, поскольку их импортозамещение экономически невыгодно или невозможно в силу объективных причин. Такие товары, как, например, бортовой компьютер RAD750 марсохода Curiosity, необходимо относить к так называемому критическому импорту, и главная задача на этом направлении — сократить потребление такой группы товаров, изучить и применять возможности непрямого замещения.



### Ту-95МС произвёл пуски шести новых высокоточных крылатых ракет

Стратегический бомбардировщик Ту-95МС в рамках учений осуществил пуски шести новых высокоточных крылатых ракет по полигону Кура на Камчатке, сообщили в Минобороны России.



# Общее и особенное в решении проблем Y2K и Y2K+14

Общее	Особенное	
	Y2K	Y2K+14
Источник проблемы	Технический	Политический и экономический
Географический охват участников решения проблемы	Весь мир	Россия+ее союзники
Методический лидер решения проблемы	Всемирный банк	ОПК России
Финансирование решения проблемы	Всемирный банк ( в части национального плана решения проблемы) и национальные бюджеты	Правительство РФ в части ОПК, в части других секторов - ГЧП и частное финансирование
Охват секторов применения ИТ	Все сектора	Первоочередной - ОПК России, в перспективе - все остальные
Оценка успешности решения проблемы	В 00:00:01 1-го янв. 2000 г. ничего нигде не случилось катастрофического	В части ОПК стационарные и встроенные средства ИТ в системах ОПК работают в соответствии с ТТТ, в части остальных секторов -- нужно смотреть

# Две бизнес-модели решения проблемы импортозамещения

- **Венчурная индустрия** нацелена на создание принципиально нового и выход с этим новым на пустой рынок, где еще нет конкурентов. **Такая модель вполне успешно работает у нас и во всем мире.**
  - Если государство ориентируется на планомерное и поступательное развитие ИТ-отрасли, то этот «неторопливый» подход к созданию институтов развития (Сколково, технопарки, венчурные госфонды и др.) и соответствующей законодательной и налоговой комфортной среды следует признать правильным.
  - Именно такой подход применен в Стратегии развития ИТ-отрасли РФ ([http://minsvyaz.ru/ru/doc/?id\\_4=1033](http://minsvyaz.ru/ru/doc/?id_4=1033), декабрь 2013 г.) и соответствующей дорожной карте (<http://government.ru/docs/12985>, июнь 2014 г.)
- Если же государству, по каким-то внешним или внутренним причинам, нужен «немедленный» прорыв в конкретных ИТ-отраслях (стационарных и встроенных системах, программном и аппаратном обеспечении, системах передачи данных, элементной базе), компенсирующий отставание от Запада в стратегических оборонных системах, то **необходимо действовать иначе.**
  - В этом случае государство должно организовать догоняющее развитие отечественных ИТ-технологий до лучших мировых образцов и их выход на уже давно занятый рынок. Эту задачу никто не решает венчурными методами, все западные страны, если перед ними вставала такая задача, решали ее с помощью старого протекционистского подхода с госучастием, что было правилом в Советском Союзе с его шарашками.

# Набросок дорожной карты достижения прорыва

1. Четко поставить цель, которую следует достичь:
  - Например — создать конкурентоспособного производителя телекоммуникационного оборудования и соответствующего программного обеспечения с долей на мировом рынке не менее, скажем, 5% в перспективе 5 лет.
2. Под задачу достижения этой цели привлечь готовую команду с необходимым опытом и дать ей денег на нерыночных условиях, но при этом жестко контролировать процесс достижения цели:
  - Часть денег компания может потратить на внутреннюю разработку необходимого инструментария, часть на скупку российских и зарубежных компаний в своей отрасли, часть — на маркетинг и продажи по всему миру.
3. После того, как цель будет достигнута, надо будет перевести управление компанией обратно на традиционные стандарты корпоративного управления, чтобы дальше компания работала на вполне рыночных условиях — они лучше подойдут для жизни компании, которая будет искать новые цели для своего развития.

## Предпосылки успеха такого способа государственной поддержки срочных инноваций:

- Государственных проектов, реализуемых и финансируемых подобным образом, не должно быть много (не больше 3-5), иначе риски нецелевого использования средств будут высоки.
- Такие проекты сделают более эффективным существование уже развернутых институтов развития — Сколково, РВК, ФРИИ и др. Венчурные инвесторы говорят, что основная проблема для них — это немногочисленные «выходы», т.е. отсутствие потенциально успешных заявок на инвестирование.
- Сейчас за пределами отечественной интернет-отрасли (с ее Яндекс'ом и Mail.RU) в России нет крупных высокотехнологичных компаний, поэтому создаваемые на венчурные деньги российские стартапы некому скупать. Создание нескольких крупных ИТ-компаний (на подобие той, что создает Ростех), имеющих в России центры разработки, завершит построение «пищевой цепочки» для российского венчурного рынка.
- Уже есть китайские успешные примеры такого решения проблемы отставания: Хуавей (телеком оборудование), Леново (ПК, ноутбуки, планшеты), сейчас предполагается покупка китайской компанией подразделения IBM по производству серверов.

# Заключение (1)

Для решения проблемы импортозамещения в ИТ-секторе необходимо провести соответствующие исследования и получить ответы на следующие вопросы:

1. Какова постановка проблемы импортозамещения для гражданского, коммерческого и государственного (муниципального) секторов экономики страны: общее и различия. Структура ответа по каждому сектору: а) какие угрозы сектору существуют, если ничего не предпринимать, б) какие угрозы нужно устранить полностью, частично или с какими можно смириться за их малостью.
2. Если требуется импортозамещение для того или иного сектора экономики, то каким может быть его объем по составу и структуре подлежащих выполнению работ и затрат? Структура ответа по каждому сектору: а) тотальный, большой, малый объем, б) по аппаратному, программному (системному и прикладному), сетевому обеспечению, встроенным системам, в) сектор сам может решить проблему импортозамещения, требуется ограниченное участие государства, требуется тотальное участие государства иначе сектор не справится с проблемой.
3. Кто должен финансировать и кто сможет разработать методику решения проблемы импортозамещения для организаций каждого из трех секторов.

# Заключение (2)

Коммерческие же компании уже сейчас должны ответить себе на следующие вопросы:

1. Следует ли им ждать, пока государство разработает некую стратегию ИКТ-импортозамещения и спустит методические рекомендации или надо безотлагательно начинать самостоятельно изучать имеющиеся на рынке предложения отечественных производителей и оценивать возможности миграции на них?
2. Какие требования предприятиям следует выдвигать участникам тендеров на поставку ИКТ-решений, чтобы снизить риски от использования иностранных технологий и при этом не снизить уровень функциональности и надежности своих информационных систем?
3. Какую роль в процессе импортозамещения на уровне предприятия должны играть системные интеграторы, внедряющие и сопровождающие информационные системы заказчика? Какова должна быть мера их ответственности за возможные проблемы заказчика при использовании иностранных технологий?

Использованные рисунки и источники:

<http://img12.nnm.me/6/c/4/7/f/d93848948ce115d80bbc11b769d.jpg>

<http://www.usna63.org/misc/y2k/>

[http://cs.stanford.edu/people/eroberts/cs201/projects/1998-99/the-y2k-problem/images/Y2K\\_2.JPG](http://cs.stanford.edu/people/eroberts/cs201/projects/1998-99/the-y2k-problem/images/Y2K_2.JPG)

[http://en.wikipedia.org/wiki/Year\\_2000\\_problem](http://en.wikipedia.org/wiki/Year_2000_problem)

[http://www.chipnews.ru/html.cgi/arhiv\\_i/99\\_02/stat-41.htm](http://www.chipnews.ru/html.cgi/arhiv_i/99_02/stat-41.htm)

<http://www.pcweek.ru/themes/detail.php?ID=51749>

<http://www.unionexpert.ru/index.php/zhurnal-qekspertnyj-soyuzq-osnova/zhurnal-qekspertnihyj-soyuzq-122014g/item/655-problemy-importozameschenia>

<http://habrahabr.ru/post/225805/>

**Спасибо за внимание**